



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

Comisia pentru administrație publică,  
organizarea teritoriului și protecția mediului  
Nr.XXX /361/16.11. 2010

R A P O R T

la Propunerea legislativă pentru modificarea art.19 alin.1 lit.e din Legea nr.340/2004  
privind prefectul și instituția prefectului

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată pentru dezbateră și întocmirea raportului la propunerea legislativă menționată, înregistrată cu adresa nr.L610/2010, inițiată de domnii deputați Angel Tîlvăr și Ciprian Nicolae Nica din partea Grupului parlamentar al Alianței Politice PSD+PC.

Propunerea legislativă a fost avizată **favorabil** de Consiliul Legislativ.

Punctul de vedere al Guvernului este de nesuținere a acestei propuneri legislative.

Propunerea legislativă a fost discutată în mai multe ședințe, atât în prezența inițiatorilor, domnii deputați Angel Tîlvăr și Ciprian Nicolae Nica, cât și a reprezentanților Ministerului Administrației și Internelor, domnul Mihai Capră.

Din discuțiile purtate au reieșit două puncte de vedere. Unul susținut de inițiatori cu referire la scurtarea termenelor pe care le poate folosi prefectul pentru a ataca un act normativ al administrației publice locale și unul susținut de reprezentantul Ministerului Administrației și Internelor de păstrare a termenului general de 6 luni, motivat, în special, de reducerea posturilor la prefecturi și la dificultatea de a analiza un număr atât de mare acte normative într-un interval considerat scurt.

Comisia a considerat că inițiativa trebuie amendată în sensul creșterii termenului de la 30 la 45 de zile, dar și de a corecta printr-un amendament admis observațiile formulate de Guvern și de Consiliul Legislativ.

Termenul în care este obligat prefectul să atace actele normative ale autorităților locale a cunoscut modificări succesive încă de la prima formă a legii administrației publice adoptată după 1989, respectiv Legea nr.69/1991.

În prima variantă a Legii, termenul de decădere era de 15 zile de la comunicarea acestuia.

În anul 1995, Curtea Constituțională admite excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 101 alin. 2 din Legea administrației publice locale nr. 69/1991. Așadar, termenul de 15 zile prevăzut în lege este declarat neconstituțional deoarece „acțiunea prefectului nu este supusă, pe plan constituțional, nici unei condiționări sau limitări. De aici rezultă că orice prevedere dintr-o lege care consacră termene pentru introducerea acțiunii de către prefect este o prevedere contrară Constituției, cum este și cazul art. 101 alin. 2 din

Legea nr. 69/1991 care stabilește că "Prefectul se va pronunța asupra legalității acestui act, în termen de 15 zile de la data comunicării actului, ce se va face în 10 zile de la adoptarea lui".

În urma deciziei Curții Constituționale, legea a fost modificată prin Legea nr.24/1996 cu următorul conținut: „Art. 101. - În exercitarea controlului cu privire la legalitatea actelor autorităților administrației publice locale și județene, prefectul poate ataca, în fața instanței de contencios administrativ, actele acestora, precum și pe cele ale președintelui consiliului județean, cu excepția celor de gestiune curentă, dacă le consideră ilegale. Actul atacat este suspendat de drept.

Cu 10 zile înaintea introducerii acțiunii, prefectul va solicita autorităților administrației publice locale și județene, cu motivarea necesară, să reanalizeze actul socotit ilegal, în vederea modificării sau, după caz, a revocării acestuia.

Introducerea acțiunii de către prefect se face în termen de 30 de zile de la comunicarea actului, potrivit prevederilor art. 49 lit. g). Termenul de 30 de zile este termen de decădere. Acțiunea este scutită de taxa de timbru."

Legea nr.69/1991 este abrogată prin Legea nr.215/2001 a administrației publice locale. Art.135 precizează: "Ca urmare a exercitării controlului asupra legalității actelor adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale ori județene, precum și de președintele consiliului județean, prefectul poate ataca în fața instanței de contencios administrativ aceste acte în termen de 30 de zile de la comunicare, dacă le consideră ilegale, după îndeplinirea procedurii prevăzute la art. 50 alin. (2), cu excepția celor de gestiune curentă. Acțiunea prin care prefectul sesizează instanța de judecată este scutită de taxă de timbru. Actul atacat este suspendat de drept.

(2) Prefectul va solicita autorităților administrației publice locale și județene, în termenul prevăzut la art. 50 alin. (2), cu motivarea necesară, să reanalizeze actul pe care îl apreciază ca ilegal, în vederea modificării sau, după caz, a revocării acestuia."

Această dispoziție este abrogată prin Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului.

Începând cu Legea nr.554/2004 – legea contenciosului administrativ, procedura referitoare la exercitarea controlului de legalitate de către prefect se face în termen de 6 luni, la fel ca pentru orice alte subiecte de drept.

Dezbatând această inițiativă legislativă, comisia a hotărât adoptarea acesteia cu amendamentele admise cuprinse în anexa la raport.

Conform art.123 alin.(3) din Constituția României, atribuțiile prefectului se stabilesc prin lege organică.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 7 senatori, din totalul de 11 membri ai acesteia.

**Propunerea legislativă a fost admisă cu unanimitate de voturi, cu amendamentele admise cuprinse în anexa la raport.**

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituție propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de **prima Camera sesizată**.

**Președinte,**  
**Senator Marius-Gerard Necula**

**Secretar,**  
**Senator Trifon Belacurencu**

## Anexa amendamente

### Propunere legislativă pentru modificarea art.19 alin.1 lit.e din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului (L610/2010)

Nr. crt.	Text inițial	Text amendament	Motivație amendament
1.	Propunere legislativă pentru modificarea art.19 alin.1 lit.e din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului	<b>Propunere legislativă pentru modificarea art.19 alin.(1) lit.e) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului și a art. 3 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004</b>	Amendarea inițiativei legislative a dus și la modificarea titlului. Autor: Senator Trifon Belacurencu
2.	Art. I. Articolul 19 alin 1 lit e din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 225 din 24 martie 2008 cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează;	„Art. I – La articolul 19 alineatul (1) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 225 din 24 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:	Art. I se modifică din rațiuni de tehnică legislativă  Autor: Senator Trifon Belacurencu
3.	(1) La alineatul (1) litera e) va avea următorul cuprins: „e) verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local sau ale primarului în termen de <b>30 de zile</b> de la comunicarea actului administrativ. Prefectul poate ataca în fața instanței de contencios administrativ actul administrativ considerat nelegal în termen de 30 de zile de la comunicarea acestuia cu obligația de a solicita motivat, autorității emitente, cu cel puțin <b>10 zile</b> înaintea introducerii acțiunii, reanalizarea actului socotit nelegal în vederea modificării, sau după caz revocării lui.”	1. La alineatul (1) litera e) va avea următorul cuprins: e) verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local sau ale primarului în termen de <b>45 de zile</b> de la comunicarea actului administrativ. Prefectul poate ataca în fața instanței de contencios administrativ actul administrativ considerat nelegal în termen de <b>45 de zile</b> de la comunicarea acestuia cu obligația de a solicita motivat, autorității emitente, cu cel puțin <b>15 zile</b> înaintea introducerii acțiunii, reanalizarea actului socotit nelegal în vederea modificării, sau după caz revocării lui.	.Comisia a aprobat modificarea termenului de la 30 la 45 de zile și a recursului grațios de la 10 la 15 zile.  Autor: Senator Trifon Belacurencu
4.		<b>Art. II. – La articolului 3 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004</b>	Modificarea adusă Legii nr.340/2004 implică și modificări ale Legii

		publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1154 din 07/12/2004, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:	contenciosului administrativ nr.544/2004. Autor: Senator Trifon Belacurencu
5.		<b>1. Art. 3. - (1) Prefectul poate ataca direct în fața instanței de contencios administrativ actele emise de autoritățile administrației publice locale, dacă le consideră nelegale; acțiunea se formulează în termenul prevăzut la art.19 alin.(1) lit.e) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului. Acțiunea introdusă de prefect este scutită de taxa de timbru.</b>	Trebuie făcută trimitere la termenul prevăzut la art.19 alin.(1) lit. e) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului.  Autor: Senator Trifon Belacurencu